



# Burmistrz Miasta i Gminy Syców

56-500 Syców, ul. Mickiewicza 1, Tel./Fax.(062) 785-51-00, 785-51-04, Adres e – mail: sekretariat@sycow.pl

Syców, 7 marca 2023 r.

OR. 0003.01.203.S



Pan  
Łukasz Schönfelder  
Radny Rady Miejskiej w Sycowie

W odpowiedzi na Pana zapytanie, które wpłynęło do Burmistrza w dniu 10 lutego 2023 r. w załączeniu przekazuję opinie radcy prawnego Urzędu.

wz. BURMISTRZA

*Marzena Guder*  
Z-ca BURMISTRZA

Do wiadomości Przewodniczący Rady Miejskiej w Sycowie

Syców, dnia 1 marca 2023 r.

Stanowisko prawne dot. możliwości uczestnictwa radnych rady miasta w obradach organów spółek komunalnych.

## **I. Stan faktyczny**

W dniu 4 stycznia 2023 r. dwóch radnych Rady Miejskiej w Sycowie chciało uczestniczyć w spotkaniu rady nadzorczej spółki komunalnej bez uprzedniej zgody Przewodniczącego Rady. Radni zostali wyproszeni z pomieszczenia, w którym spotkali się członkowie rady nadzorczej spółki komunalnej. Podczas sesji rady miasta w dniu 23 lutego 2023 r. Burmistrz wskazał, że w dniu 4 stycznia 2023 r. nie odbywało się posiedzenie rady nadzorczej, a wyłącznie tzw. „spotkanie robocze”.

W związku z powyższym pojawiły się następujące pytania:

- 1) Czy radny ma prawo uczestniczyć w spotkaniach rady nadzorczej spółki komunalnej?
- 2) Czy przepisy prawa znają zagadnienie takie jak spotkanie robocze rady nadzorczej?
- 3) Jeżeli odpowiedź na pytanie drugie będzie twierdząca, proszę o udzielenie odpowiedzi, jeśli czy radni mogą uczestniczyć w posiedzeniach roboczych?

## **II. Stan prawny**

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 679 ze zm.) - gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek.

Art. 10a ww. ustawy określa wprost, że w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego działa rada nadzorcza. Do rad nadzorczych działających w ramach spółki z udziałem jednostki samorządu terytorialnego stosuje się przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1467 ze zm.) (zw. dalej k.s.h.).

Gmina Syców jest właścicielem jednoosobowej spółki kapitałowej pod firmą Sycowskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o.. Spółka zgodnie z umową spółki posiada organy takie jak zarząd, rada nadzorcza oraz walne zgromadzenie.

Kancelaria Radcy Prawnego  
Mateusz Nogala  
ul. Kasztanowa 16  
56-500 Syców

kancelaria@radcanogala.pl 1  
+48 782 173 484  
NIP: 9111941259  
REGON: 380959567

Zgodnie z art. 219 k.s.h. *rada nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności.*

Do szczególnych obowiązków rady nadzorczej należą:

- 1) ocena sprawozdań, o których mowa w art. 231 § 2 pkt 1, w zakresie ich zgodności z księgami, dokumentami i ze stanem faktycznym;
- 2) ocena wniosków zarządu dotyczących podziału zysku albo pokrycia straty;
- 3) sporządzanie oraz składanie zgromadzeniu wspólników corocznego pisemnego sprawozdania z wyników ocen, o których mowa w pkt 1 i 2, oraz pisemnego sprawozdania z działalności rady nadzorczej za ubiegły rok obrotowy (sprawozdanie rady nadzorczej).

Zgodnie z art. 221<sup>1</sup> k.s.h. pracami rady nadzorczej kieruje przewodniczący, na którym spoczywa obowiązek należytego organizowania jej prac, a w szczególności zwoływania posiedzeń rady nadzorczej. Umowa spółki może przyznawać określone uprawnienia związane z organizacją rady nadzorczej i sposobem wykonywania przez nią czynności również innym jej członkom. Natomiast posiedzenia rady nadzorczej powinny być zwoływane w miarę potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz w każdym kwartale roku obrotowego.

Tym samym, z ogólnych przepisów ustawy kodeks spółek handlowych wynika, że osobą odpowiedzialną za prawidłowy przebieg prac rady nadzorczej jest co do zasady jej przewodniczący. Do jego obowiązków należy m.in. zwoływanie posiedzeń oraz wysyłanie stosownych zaproszeń do uczestnictwa w radzie.

Ustawodawca nie wskazał wprost zamkniętego kręgu osób, które mogą uczestniczyć w posiedzeniach rady nadzorczej spółki prawa handlowego. W ocenie osoby piszącej niniejsze stanowisko do kręgu tych osób zaliczają się przede wszystkim członkowie rady, zarząd spółki, wspólnicy, biegli rewidenci, eksperci oraz inne osoby zaproszone przez przewodniczącego. Również obowiązujący regulamin funkcjonowania rady nadzorczej STBS Sp. z o.o. nie odnosi się do przedmiotowej materii.

Niemniej jednak w przypadku spółek prawa handlowego, których udziałowcami są jednostki samorządu terytorialnego, należy brać pod uwagę również inne przepisy takie jak ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902 ze zm.) oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) (zw. dalej u.s.g.). Ustawy te bowiem nakładają na spółki komunalne pewnego rodzaju obowiązki, których nie mają spółki prawa handlowego prowadzone przez podmioty prywatne.

W związku z zadaniem pytaniem, kluczowe jest wyjaśnienie kwestii uprawnień radnego, które przysługują mu na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy u.s.g. tj. – *W wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy, spółek*

Kancelaria Radcy Prawnego  
Mateusz Nogala  
ul. Kasztanowa 16  
56-500 Syców

kancelaria@radcanogala.pl 2  
+48 782 173 484  
NIP: 9111941259  
REGON: 380959567

*handlowych z udziałem gminnych osób prawnych, gminnych osób prawnych, oraz zakładów, przedsiębiorstw i innych gminnych jednostek organizacyjnych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej.*

Podobny zapis znajdziemy w ustawie z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora.

Tym samym, bez wątplenia radnym przysługują uprawnienia kontrolne, w tym m.in. umożliwiające wgląd w działalność spółek handlowych z udziałem gminy. Niemniej jednak zasadnicze wątpliwości mogą się pojawić na tle zakresu żądanych informacji, a więc określenia, które informacje dotyczące szeroko pojętej organizacji i funkcjonowania gminy i jej jednostek organizacyjnych będą miały związek z zakresem właściwości rady gminy (a zatem i radnego), a które będą poza ten zakres wykraczać. **Należy podkreślić, że w ramach ww. przepisu radny może korzystać z przysługujących mu uprawnień kontrolnych wyłącznie w zakresie mieszczącym się w obszarze zadań i kompetencji rady gminy.** Z prawa tego nie będzie mógł natomiast korzystać dla zaspokojenia własnej ciekawości, chyba że żądane przez niego informacje będą miały charakter informacji publicznej, do której dostęp ma nie tylko radny, ale każdy obywatel, i to nawet bez konieczności wskazywania w tym zakresie swego interesu prawnego lub faktycznego. Należy też pamiętać, że w dodatkowe ograniczenia w udostępnianiu informacji radnym wynikać mogą z przepisów szczególnych. Tym samym uprawnienia radnego nie mają charakteru bezwzględnego.

Przed wszystkim warunkiem korzystania z uprawnień jest nienaruszanie poprzez takie działania dóbr osobistych innych osób. Pomimo braku określenia pojęcia dóbr osobistych, o których mowa w analizowanym artykule, trzeba przyjąć, że interpretacja jego musi być dokonana z uwzględnieniem ich rozumienia na gruncie prawa cywilnego. Przepis art. 23 kodeksu cywilnego wylicza dobra osobiste człowieka, wskazując wśród nich: zdrowie, wolność, cześć, swobodę sumienia, nazwisko lub pseudonim, wizerunek, tajemnicę korespondencji, nietykalność mieszkania, twórczość naukową, artystyczną, wynalazczą i racjonalizatorską. Nie ma jednak wątpliwości, że w związku z użyciem sformułowania „w szczególności” katalog dóbr osobistych ma tu charakter przykładowy. Wiąże się to z ograniczeniami dotyczącymi bezwarunkowego dostępu do materiałów i pomieszczeń we wskazanych podmiotach. Przed wszystkim muszą być chronione informacje wrażliwe dotyczące zarówno osób pracujących w wymienionych w komentowanym przepisie podmiotach, jak i innych osób w jakikolwiek sposób z nimi związanych, choć oczywiście zgoda takich osób na udostępnienie informacji jest możliwa. Trudno jest precyzyjnie określić zasady realizacji tego uprawnienia z poszanowaniem takich praw, aczkolwiek można wskazać pewne dyrektywy związane z ich ochroną, jak chociażby zakaz dostępu do dokumentów i innego rodzaju materiałów o prywatnym charakterze, czy też poszanowanie godności ludzkiej przy wykonywaniu uprawnień. Naruszenie bowiem dóbr osobistych innych osób nie tylko czyni nieuzasadnionymi działania radnego, ale również naraża go na odpowiedzialność tak regulaminową, jak i odpowiedzialność cywilną, która może być dochodzona przez osoby, których dobra osobiste zostały naruszone. Niemniej jednak to podmiot zobowiązany do

udostępnienia informacji lub materiałów musi wykazać, że ich udostępnienie narusza dobra osobiste innych osób.

Wszystkie uprawnienia wskazane w przepisie mogą być realizowane w związku z wykonywaniem mandatu.

Tym samym w ocenie osoby piszącej niniejsze stanowisko, można założyć, iż radnemu przysługują uprawnienia do uczestnictwa w radzie nadzorczej spółki komunalnej w ramach uprawnień kontrolnych, z ograniczeniami, o których mowa powyżej.

W zakresie pytania dotyczącego spotkań roboczych rady nadzorczej należy określić, ustawa k.s.h. nie zna takiego pojęcia. Jest to określenie pozaustawowe.

Mateusz  
Piotr  
Nogala

Elektronicznie  
podpisany przez  
Mateusz Piotr Nogala  
Data: 2023.03.07  
13:30:12 +01'00'

Podstawy prawne:

- ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 679 ze zm.);
- ustawa z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1467 ze zm.);
- ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902 ze zm.);
- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40);
- ustawa z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. z 2022 r. poz. 1339 ze zm.).