

p Skarbnik

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA**  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10  
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 9 grudnia 2021 r.

SO.WR.XV.0010.142.2021

Skarbnik



Pan  
**Dariusz Maniak**  
Burmistrz Miasta i Gminy Syców  
Urząd Miasta i Gminy w Sycowie  
ul. Mickiewicza 1  
56-500 SYCÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/142/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 9 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Syców projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2022.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*  
Lucyna Hanus

**Uchwała nr XV/142/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Syców**  
**projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2022**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Syców projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 77.254.069,42 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 86.244.397,42 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 8.990.328 zł,
- przychody budżetu w kwocie 11.990.328 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 3.000.000 zł.

2. Dochody bieżące (70.091.673,06 zł) są wyższe od wydatków bieżących (68.388.232,42 zł), co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.


Według projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 27.300.000 zł. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących,

pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,86% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 10,96% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 10,83% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 roku. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2031) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu, że znaczna część spłaty planowanych do zaciągnięcia w 2022 r. przychodów pochodzących z emisji papierów wartościowych (6,3 mln zł) nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2030 i 2031 odpowiednio 3 mln zł i 2,6 mln zł). Założono również w wybranych latach 2022–2027 możliwość zastosowania wyłączeń spłat odsetek, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2021 r. (z kwoty 24.000.000 zł do kwoty 27.300.000 zł). Podkreślić należy, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w latach 2022–2027. Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,2 mln zł do 3,9 mln zł, a w latach kolejnych na poziomie od 4,9 mln zł (2026) do 4,9 mln zł (2031), przy planowanej w 2022 r. na poziomie 1,7 mln zł i wykonaniu w latach 2019 i 2020 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2021 r. w kwotach: 4,9 mln zł, 4,2 mln zł i 0,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2021–2025 przewidziano na poziomie od 3,2 mln zł do 1 mln zł. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta i Gminy Syców.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka