

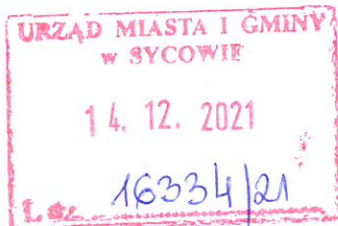
p Skarbnik

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 9 grudnia 2021 r.

SO.WR.XV.0010.143.2021

Skarbnik



Pan
Dariusz Maniak
Burmistrz Miasta i Gminy Syców
Urząd Miasta i Gminy w Sycowie
ul. Mickiewicza 1
56-500 SYCÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/143/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 9 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2022.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr XV/143/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 77.254.069,42 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 70.091.673,06 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.162.396,36 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 86.244.397,42 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 68.388.232,42 zł i wydatki majątkowe w kwocie 68.388.232,42 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 8.990.328 zł,
- przychody budżetu 11.990.328 zł pochodzące z emisji papierów wartościowych (6.300.000 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (2.740.328 zł), i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (2.950.000 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 3.000.000 zł z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2031, wynika, że przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 27.300.000 zł. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,86% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 10,96% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 10,83% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 roku. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2031) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu, że znaczna część spłaty planowanych do zaciągnięcia w 2022 r. przychodów pochodzących z emisji papierów wartościowych (6,3 mln zł) nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2030 i 2031 odpowiednio 3 mln zł i 2,6 mln zł). Założono również w wybranych latach 2022–2027 możliwość zastosowania wyłączeń spłat odsetek, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2021 r. (z kwoty 24.000.000 zł do kwoty 27.300.000 zł). Podkreślić należy, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w latach 2022–2027. Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,2 mln zł do 3,9 mln zł, a w latach kolejnych na poziomie od 4,9 mln zł (2026) do 4,9 mln zł (2031), przy planowanej w 2022 r. na poziomie 1,7 mln zł i wykonaniu w latach 2019 i 2020 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2021 r. w kwotach: 4,9 mln zł, 4,2 mln zł i 0,3 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2021–2025 przewidziano na poziomie od 3,2 mln zł do 1 mln zł. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka