

Uchwała nr XV/120/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 98.533.454,33 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 84.794.407,41 zł i dochody majątkowe w kwocie 13.739.046,92 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 105.936.884,03 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 80.926.486,20 zł i wydatki majątkowe w kwocie 25.010.397,83 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 7.403.429,70 zł,
- przychody budżetu 9.803.429,70 zł pochodzące z emisji papierów wartościowych (9.500.000 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (303.429,70 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 2.400.000 zł z tytułu wykupu obligacji i spłaty zaciągniętych kredytów.

Deficyt budżetu zgodnie z § 3 projektu uchwały zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (7.100.000 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 u.f.p. (303.429,70 zł). Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

W § 3 projektu uchwały jako źródło finansowania deficytu określono m.in. przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 u.f.p. Z tabeli nr 3 do projektu uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2024 roku” wynika, że nie planuje się przychodów pochodzących z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych (art. 217 ust. 2 pkt 5 u.f.p.).

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano przychody pochodzące m.in. z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w wysokości 303.429,70 zł. W piśmie z dnia 14 grudnia 2023 r. (znak FP.3022.9.2023) Burmistrz przedstawił Regionalnej Izbie

Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023, które wskazuje na możliwość uzyskania m.in. nadwyżki niewykorzystanych środków na poziomie zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2023 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2023”) nie wynika, aby Gmina posiadała środki pozostające do dyspozycji w roku 2024 w ww. kwocie. Zwraca się uwagę na potrzebę urealnienia danych przewidywanego wykonania 2023 roku. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku niezrealizowania przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w prognozowanej wysokości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wartości.

Z projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2034, wynika, że przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wynosi 38.600.000 zł. W 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,98% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 13,12%. Również w kolejnych latach objętych prognozą obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2025–2035 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 6,7 mln zł do 4 mln zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w 2024 r. na poziomie 3,9 mln zł (na koniec 2023 r. przewiduje się wykonanie deficytu operacyjnego w kwocie 1,2 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka