

Uchwała nr XV/73/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 września 2022 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Syców obligacji o łącznej wartości nominalnej 6.300.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Sycowie w uchwale nr L/433/2022 z dnia 25 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Syców obligacji o łącznej wartości nominalnej 6.300.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Sycowie w uchwale nr L/433/2022 z dnia 25 sierpnia 2022 roku.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Syców pismem znak FN 3022.8.2022 z dnia 29 sierpnia 2022 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu obligacji komunalnych w wysokości 6.300.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Sycowie nr XL/355/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2022 r., wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Sycowie nr XL/354/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Sycowie nr L/433/2022 z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie emisji obligacji,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2020 i 2021 oraz II kw. 2022 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2021 Gmina Syców zrealizowała dochody w wysokości 93.187.915 zł, w tym majątkowe 7.062.986 zł (odpowiednio 107,0% i 127,1% wielkości planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 88.916.859 zł, w tym majątkowe 10.345.333 zł (odpowiednio 93,0% i 73,0% wielkości planowanych); z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 7.553.402 zł (przy planowanym 97.443 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 4.271.056 zł (przy planowanym deficycie 8.515.830 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zwiększyło się o 3.000.000 zł i na koniec 2021 r. wyniosło 24.000.000 zł, co stanowiło 25,8% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2022 (stan na dzień 25 sierpnia 2022 r.) określono dochody w wysokości 87.129.073 zł, w tym majątkowe 7.741.761 zł, i wydatki w wysokości 102.132.573 zł, w tym majątkowe 23.127.398; planowany deficyt budżetu w wysokości 15.003.500 zł i przypadające do spłaty raty kredytów w wysokości 4.500.000 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanej emisji obligacji w wysokości 6.300.000 zł, z wolnych środków w wysokości 9.223.957 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w łącznej wysokości 3.979.544 zł.

Z realizacji budżetu za II kw. 2022 r. uzyskano dochody w wysokości 48.300.075 zł, w tym majątkowe 1.833.390 zł (odpowiednio 56,7% i 23,8% wielkości planowanych), i wykonano wydatki w wysokości 44.532.934 zł, w tym majątkowe w wysokości 1.952.774 zł (odpowiednio 44,4% i 8,5% wielkości

planowanych), oraz dokonano spłat zobowiązań z tytułów dłużnych na kwotę 3.000.000 zł (odpowiednio 66,7% wielkości planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2022-2031, zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. określono w wysokości 25.800.000 zł, a na koniec kolejnych lat w kwotach pomniejszych o planowane spłaty. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 27.300.000 zł i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 w wysokości 9.410.828 zł (uchwały SO nr XV/4/2022 i XV/3/2022 z dnia 28 stycznia 2022 r.).

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy łączna kwota planowanych w 2022 r. spłat rat kredytów (4.500.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (1.070.302 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 6,89% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 15,59% (z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz.U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.). W kolejnych latach, w tym latach wykupu obligacji (2023-2031) stanowiących przedmiot wniosku, wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy Syców, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni uzyskiwanie w każdym z lat nadwyżek budżetowych zabezpieczających spłatę zobowiązań oraz nadwyżek operacyjnych zapewniających zdolność spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2022-2031 (wg stanu na dzień 25 sierpnia 2022 r.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka